

大城衡阳 美丽蝶变

衡阳市城市建设剪影



衡阳市高新技术产业开发区俯瞰图。郑启嘉 摄



高端大气的衡阳市体育中心。肖学能 摄

谋发展的思想基础。“九桥四环”即囊括老城区环线、内环变外环、外环变三环、高速公路与国道连接线形成四环，并在湘江上规划建设7至9座桥；“南工北旅”即将城市南边规划为工业区，北边发展旅游及相关服务业；“东文西商”是按照衡阳实际，将东边的发展特色主要定位为大学城，西边为商业及为商业服务的金融区；“三纵四横”即城区内部的交通布局，完善拉通主干道，疏通城市脉络；“靓河纳山”就是要珍惜衡阳的天赋资源，把湘江、蒸水、耒水打扮得更靓丽，将城市周边四角的山纳进城市中来。

2013年底，总投资近3000亿元，被誉为“城市最美名片”、“湘江耀眼明珠”的衡阳“两岸新区”建设正式揭开序幕。这正是衡阳在城市建设总体规划下的一个大手笔项目。“两岸新区”建设基础投入达500亿元，包括来雁新城、滨江新区两大新区，被设定为衡阳市城建“头号工程”。基础投入将拉动投融资近3000亿元，建成“衡阳城市最美名片、湘江流域耀眼明珠和经济发展的重要增长极”。

2013年8月1日，国内外一流设计公司

目的规划设计闪亮问世，项目建设风生水起，规划对城市建设发展的科学引领作用显著增强。

2013年6月，大视野为规划工作树起政策的“尚方宝剑”。《衡阳市委衡阳市人民政府关于进一步加强城乡规划工作的意见》重磅出台，提出了全市实行规划统一管理、全面开展规划编制、全力规范用地审批、严格规范审批程序等一系列新举措，长风破浪般横扫困扰衡阳规划工作多年的诸多难题。纲领性文件的出台，突破了部门掣肘、长官意志、利益博弈等重围，其释放巨大的政策红利全省乃至全国罕见。随后，市委书记李亿龙、市长周海兵连续六次专题调研指导规划工作，进一步明确保障经费、理顺体制、全面启动市县乡三级规划编制等重大事项。规划先行，政策护航，大势已成。

规划指引城市发展的脚步从未停滞。2014年2月26日，北京国谊宾馆专家云集，城市总体规划部际联席会议在这里隆重举行，新修改的衡阳市城市总体规划在本次会议原则上原则通过。规划的“龙头”再次舞动，势必引领千年古郡新一轮蝶变的“衡阳个性”。

强化“推动力”，大手笔建设大城市

要推进城市建设，推动力何在？衡阳跳出城建谋城建，将发力点锁定于项目，将城市的平台打造、功能完善、品质提升等等具化在一个个项目中，以项目的强力推动，促成大手笔建设大城市。

衡州康庄，大道通达，夙愿成真。2012年12月25日上午9点20分，在雁城市民的翘首盼望中，衡阳市委书记李亿龙隆重宣布，衡阳市城建史上线路最长、投资最大、技术最难、效益最好的一条路——衡州大道全线通车。作为衡阳第一条真正贯穿城市东西方向的交通大动脉，它的建成通车，破解了衡阳东西城区的交通瓶颈，对拉开衡阳大城市骨架、完善内外交通体系、提升城市品位、方便市民出行、助推经济社会发展，都具有极为重大意义。

路桥是城市的血脉。打好城市建设的硬件基础，就是要构建交通立体网络。以衡州大道、蒸湘南路、蒸阳北路延伸等一条条贯通东西南北交通大动脉建成通车为标志，“两纵两横两环”路网格局基本形成，衡州大道跨江大桥、四座人行天桥及大型互通立交横空出世，衡枣、衡岳、潭衡西高速连接线和蔡伦大道竣工，四大出城路口第一次全部敞开，首个机场和千吨级码头开工建设，水陆空立体交通体系呼之欲出，昔日的交通盲肠地带变成四通八达的坦途。

不仅是城市路网由线成圈，衡阳城市更在变大变大。东拓西延、南移北进，中心建成区面积达到108.9平方公里，人均城市道路面积由7.65平方米提高到17.51平方米，城市绿化率由33.1%提高到46.99%。城市形象逐步丰盈并且气宇轩昂：以高铁武广客运站、中央商务区、全国第二水幕景观大桥延安桥等为代表的——一座座地标性建筑拔地而起；城市内的高楼如雨后春笋般冒出，在纵向空间上演绎着城市的多样生活；城区有了风景宜人的沿江风光带和各种大大小小的休闲广场，黄巢公园、虎形山公园、石鼓书院等怡人景观丰富着市民的生活；强电入地让主干道上密密麻麻的“蜘蛛网”消失；背街小巷硬化亮化让人出行通畅；火车站站前广场全新改造一展“客厅”形象；红星美凯龙、华阳城欣然入驻、城市综合体横空出世，打造出专属衡阳的核心商圈。

2013年，全市城市建设进一步提质提速，开工建设市政基础设施项目47个，开工率为100%。蒸水南堤风光带二期，潭衡西匝道交通工程等10个项目已竣工；蒸阳北路延伸工程、珠晖水厂主体工程2个项目基本完工；内环北路等7个项目正在按计划推进，全市建筑业总产值300亿元，同比增长20%。

纵观这几年的城市建设，项目数量之多，投入之大，刷新了一项又一项历史纪录：第一次将“三江六岸”风光带的规划设计引入国际招标，第一条高标准城市快速干道衡枣连接线改造工程竣工通车，第一条贯通城区东西向的交通枢纽工程衡州大道建成通车，第一座功能齐全的主体体育场竣工，第一次按部颁标准将“四场一厕”、示范片区民生工程设施配建到位，第一次基本敞开了四大入城路口部并实现亮化绿化，第一次实现生活污水处理、生活垃圾无害化处理全覆盖，为衡阳向规模更大、功能更强、结构更优、层次更多、底蕴更厚的“大城时代”迈进奠定了坚实的基础。

植入“文化力”，大情怀实现大跨越

民意为天，文化是魂。只有坚持“以民为本、以文化人”的大情怀，才能真正实现城市建设的跨越。

衡阳市委常委、副市长朱玉萍介绍，在推进重点项目建设的同时，衡阳市紧紧围绕“关注民生、改善民生”这个宗旨，着力建设城市绿地、供水、排水、污水处理、垃圾处理，以及与市民生活息息相关的背街小巷、示范片区改造等民生工程。

2013年，衡阳市高标准完成旧城区提质改造15.9平方公里；完成农村危房改造7520户；市城区新建供水管网15公里，改造供水管网9公里，安全供水100%；新建城区燃气管网120公里，市本级新增天然气用户4.5万户；全市新建改造污水管网90公里，松亭、铜桥港、衡东、衡山、南岳污水处理厂二期工程前期工作已全面启动，全市共处理生活污水11149万立方米，削减化学需氧量(COD)1.9万吨，城市污水处理率达75.5%。

当发展与宜居融合，衡阳的城绿了、水清了、天蓝了、路畅了、街洁了、灯亮了……空气质量二级及以上天数一年达365天，饮用水水质合格率达100%，城区绿化覆盖率达39.2%，先后荣获省级文明城市、省级园林城市、省级卫生城市、中国优秀旅游城市等称号。

作为雨量不均、分布集中的南方城市，衡阳在近两年的暴雨中每次都平安过关，与暴雨中“沦陷”的一些大

中城市形成了鲜明对比。这是因为衡阳重点改造中心城区，并由简单的文明施工转变为质量标准化、监督规范化、监管信息化的“三化”模式。衡阳经验成为我省建设工程安全监管规范化标准，并在全国推行。

建城同时不忘关心建城的劳动者。衡阳将更多关爱投注到为城市建设作出巨大贡献的农民工身上，为农民工提供人性化服务，把“夫妻房”建到农民工宿舍区，把文化送到工地上，把党支部建在项目上。

对文化的自豪感深深地融入了衡阳人的骨子里，成为一座城市发展的底气所在。

衡阳以“平沙落雁”位列古潇湘八景之一，湘江、蒸水、耒水在此汇聚，是我国唯一拥有3条河流的城市，有“中国风景第一城”的美称，文化韵味与众不同。正因为此，衡阳在城市建设中尤其注重点亮文化元素，为“大城衡阳”丰满文脉。目前，投资10亿元的珠晖文化生态公园开建，酃湖、东洲等大型主题公园启动建设，文化和出版产业园吸引了20多家文化企业入驻……

在未来的规划中，衡阳将更加倚重文化，着力用文化提升城市品位。将文化与旅游、体育、教育、生态、服务业等产业相融合，不断扩展文化产业的基础链条和辐射能力；深化文化内涵，掀起文化广场、文化场馆、文化景点、文化遗址、文化商圈等项目建设热潮；市广电中心、市体育中心、平湖文化公园、湖湘文化馆……大批文化地标和文化景点悄然崛起；湘江十里文化长廊、市图书馆、市博物馆、市文化馆、市科技馆、市新媒体中心、酃湖主题公园等一批标志性文化工程正推进建设。

衡阳，一座历史悠久的文化名城，一座守望湘江的千年古郡，正昂首跨越现代之都，山水与人文辉映，传统与现代相融，城市与乡村同进，焕发出勃勃青春。

大城衡阳，美丽蝶变。雁城明天，更加精彩！

(本版图片除署名外由衡阳市住建局提供)

江勇 蒋素娟 胡春辉 朱章安



衡阳市委书记李亿龙、市长周海兵考察城市建设项目。周琪 摄

2013年12月25日，衡阳市城建重点项目衡州大道正式通车；同日，总面积17平方公里的来雁新城、滨江新区正式开工建设。2014年大幕刚启，全速推进的各大项目再次诠释了新一年度衡阳城建华章的火热开局……

放眼今日衡阳，城郭楼宇、路桥霓虹、广场休闲、园林秀美。这些生动的城市风景里，处处见证着大城衡阳的美丽蝶变。

着眼“承载力”，大视野引领大规划

建设城市，规划是“龙头”。规划城市，“承载力”则是首选。高远的视野、先行的规划，是城市筑牢承载平台的首要前提，是一座城市得以长大变美、持续发展的根基所在。

21世纪是城市经济的世纪，城市的建设及承载能力越强，拉动经济的作用就越大；城市越有魅力，就越能吸引外商、企业，吸引人气、财气的聚集。衡阳市委书记李亿龙高屋建瓴地提出了以“大视野引领大规划”，以“工业重镇、文化名城、旅游胜地、宜居家园”四位一体为目标定位，以“开放带动、基础先行、兴工强农、创新发展”为发展战略，并明确了“一江两岸、九桥四环、南工北旅、东文西商、三纵四横、靓河纳山”的城市发展总体布局。

城市发展总体规划编制圆满完成，描绘着衡阳城市建设的胜景。这些经过认真调研和科学论证的构想，成为全市上下凝心聚力、共

司、知名专家学者、政府官员集聚雁城，一场关于滨江新区、来雁新城概念性规划设计方案评审会在这里火热举行；次日，来雁新城、滨江新区概念性规划招标评审会举行，国内外一流的五家设计单位齐聚衡阳参与竞标，来自丹麦公司的3号方案因注重挖掘衡阳特色赢得招标；8月26日，一场在全市广泛开展的“你心目中的‘来雁新城’‘滨江新区’是啥样的”讨论活动将城市规划晒在“阳光”下，让广大市民当家做主地参与到规划中来；12月25日，这一基础投入达500亿元、饱含决策者、专家和群众智慧的“头号工程”正式开工，这是衡阳市因地制宜全面加快规划编制工作的漂亮一页。

循总体发展思路而来，控规编制和专项规划健步挺进。中心城区控规编制基本实现全覆盖，《城市空间景观总体设计》、《城市夜景照明专项规划》、《城市绿化景观设计》和《城市公共建筑专项规划》等重大城市设计项目高起点编制，《中心城区库区教育设施布局规划》、《中心城区卫生设施布局规划》、《立体停车库布点规划》编制顺利完成，进一步彰显了城市品位，完善了城市功能。

项目规划跨步跃进。“三馆两中心”设计方案、武广高铁两厢绿化景观规划、东洲岛片区规划密集出台，大雁文化进一步凸显；城市主干道规划全面进行非机动车道改造，构建自行车网，绿色出行更为方便。内环路、蒸湘北路延伸、衡西快速干道、旧城改造和“五小设施”建设、风光带、公园等47个年度重点项



衡阳构建立体大交通格局。



衡州大道。



衡阳湘水明珠湘江风光带