



民生七问会客室

问：农民能否与市民领一样的养老金

主持人：华声在线 李艳华 文稿整理：本报记者 乔伊蕾 张斌 统筹：夏似飞

开栏语

“中国梦”是教育、医疗、养老等社会事业不断改善的“民生梦”，是强国富民、生态优美、和谐幸福的“小康梦”。如何提高百姓收入，缩小城乡居民收入差距，解决群众普遍关心的养老、就业、住房、教育和医疗等民生问题，提高人民的幸福感，百姓最关切，代表委员最关注。全国两会期间，湖南日报、华声在线、三湘都市报再次联袂推出《民生七问会客室》大型策划报道，邀请在湘全国人大代表、政协委员作客会客室，就大家关心的民生话题展开精彩讨论。“码上看两会”同步开播，只需用手机扫一扫下版面上的“二维码”，即可直接收看两会图文、视频。精彩两会，“码”上开始。

特邀嘉宾

全国人大代表 黄志明 沈绿叶
全国政协委员 郭晋云

建立统一的城乡居民基本养老保险制度，惠及几亿农民

主持人：李克强总理在今年的政府工作报告中提出，要建立统一的城乡居民基本养老保险制度。请问推行这一举措有何意义？

黄志明：建立全国统一的城乡居民基本养老保险制度，是一项惠及几亿农民的利好政策。这意味着在养老保障方面，“农民”将实现向“市民”转变，既有利于缩小城乡差别和区域差别，促进人口流动、增强社会安全感，也有利于家庭和睦和社会稳定，进一步稳定群众对民生改善的预期，从而拉动消费、鼓励创新创业，让城乡居民共同享有改革发展成果。

沈绿叶：把城乡居民基本养老保险制度统一起来，最大的受益群体应该是农民工

群体和城镇非从业居民。按照相关规定，参加城镇职工养老保险缴费满15年才能享受待遇。以前没有衔接办法，不够15年很可能钱就白缴了，所以很多农民工和城镇非从业居民宁肯参加待遇较低的城乡居民养老保险。

郭晋云：目前的轨制多的制度体系，一是公平性不够，二是不利于劳动力流动。将新农保和城居保制度合并实施、建立统一的城乡居民基本养老保险制度，有利于进一步推动社会保障和公共服务的城乡平等化，也有利于劳动者在城乡之间的流动。同时，管理成本也应该可以有所节约。合并后，从农村进入城市从事非正规就业的流动人口，尤其是其中流动性比较强的人不论在哪里就业，都可以在户籍所在地参加统一的城乡居民养老保险。

提要

社保是民生之基。3月5日，李克强总理在十二届全国人大二次会议上作政府工作报告时说，要建立统一的城乡居民基本养老保险制度。如何分好社会养老这块“蛋糕”，进一步缩小差距，让城乡居民享受均等的养老待遇，值得我们深思、探讨。

2 农民与城镇居民享受的养老金待遇相差悬殊

主持人：目前农村养老保险状况如何？农村养老保险与城镇居民养老保险有何不同？

黄志明：北京大学国家发展研究院2013年6月发表的一份报告说，在我国农村地区，只有25.6%的老人享有新型农村社会养老保险，另有3/4的农村老人如果没有购买商业养老保险，他们就完全没有养老保险。

尽管近年来各级政府在农村社保方面付出了持续而有效的努力，譬如建立健全了新型农村合作医疗、新型农村养老保险和农村低保等，但目前依然存在覆盖面窄、保障水平较低等难题。特别是边远山区老年人群体已经成为社会最底层、生活最艰苦、最需要帮扶的群体，也应该是党和政府兜底救助保障的主要对象之一。

沈绿叶：我生活、工作在基层，大部分时间都与农民打交道。我们那有一对七八十岁的老夫妇，每月只能拿到80元养老金，再加上100元低保，老两口每天盘算养老金快点到账，日子过得相当拮据。

生活在农村的群体中，大部分是老年人、学龄儿童和45岁以上的妇女。这部分老年人大多文化程度较低，家庭负担较重，幸福指数相对较低，甚至相当一部分实际上处于孤苦贫困状态。

郭晋云：新农保和城居保两项制度有着相似的模式，都是基础养老金加个人账户。新农保待遇标准由两方面构成，一是基础养老金，最低标准是中央财政统一补助每人每月55元钱，地方政府可以在这个基础上提高待遇标准。另外一部分待遇是个人账户养老金，个人在60岁以前缴纳养老保险费，再加上政府的补贴和其他方面，比如村集体经济的补助，都进入个人账户，在60岁以后，把所有储存额累计起来，除以一个系数作为每个月发放的标准。

与55元“零花钱”相比，真正决定农村老人生活待遇的，是个人账户累计部分，交的多最后得到的待遇高。过去新农保缴费为五档标准，每年从100元到500元，城镇居民交费十档标准，每年从100元到1000元。即使个人有多缴纳养老金的意愿，农村居民仍然与城镇居民相差近一倍。

再加上这两项制度2012年才刚刚在全国推行开来，个人账户积累的比重非常小，现在全国新农保和城居保总计个人账户只有不到2800亿元，每个人平均不到800元。而在这几年当中真正进入60岁以后年龄的人也不多，他们只有一两年个人账户的积累，这部分计算下来全国平均支付标准只有八九十元钱。

两项制度合并后，保留原来100元至1000元的缴费标准，同时又增加了1500元和2000元两档标准。这样无论是城镇居民还是农村居民，如果有经济能力可以按更高的标准交费，以后可以获得更多的养老金，赋予城乡居民更平等的选择权。



3月4日，郭晋云委员、黄志明代表、沈绿叶代表（从左至右）做客本报“全国两会”民生七问会客室，就“农民能否与市民领一样的养老金”话题进行探讨交流。本报记者 罗新国 摄

3 根源在于长期实行的城乡分治

主持人：当前主要存在哪些制约因素使农民难以享受真正的养老保障？

黄志明：制约农民享受真正的养老保障，有很多复杂的因素。其根源在于我国长期实行的城乡分治制度，政府在考虑民生保障时，其目标对象往往只是城镇居民，农村居民则被视为可以自给自足来满足生存而被忽略。改革开放以后，农村居民的基本权益保障虽然有了很大的提高，但其应该享受的由政府所提供的社会保障与城镇居民仍有较大差距。

沈绿叶：中央财政支持是确保新型

农村社会养老保险工作落到实处的重要一环，同时地方财政也要有相应的配套资金。这对经济发达地区而言，问题不大。但在城乡发展不平衡、城乡收入差距拉大的现实境况下，一些欠发达地区的地方政府财政收入并不宽裕，却涉及上亿农民的补贴，导致一些地方财政“捉襟见肘”，农村养老难以得到保障。

郭晋云：农民个人的收入和农村社会养老保险的发展状况密切相关，虽然随着国家惠农政策的实施，特别

是近几年国家免除农业税，实行粮食直接补贴，使农民的收入稳定增长，但由于农产品需求弹性小，农业收益水准逐步降低，再加上粮食流通体制改革，按保护价敞开收购余粮的政策没有全面落实等因素影响，导致农民收入增长缓慢，同时由于农业生产资料的上涨、医疗费负担的加重、子女高等教育费用的巨额支出等，使得农民没有能力缴纳保险金，出现个人缴纳不足的情况。加之近年来多数农村集体经济难以拨出专款来补充农民养老保险资金，导致社会养老缺乏充足可靠的资金保障。

4 抹平城乡养老保险鸿沟，须作出更大努力

主持人：湖南从今年开始将城乡居民统一基本养老保险摆上了议程，大家觉得应当从哪些方面去推行？

黄志明：建立统一的城乡居民基本养老保险制度，并非那么简单，比如资金来源就是最大困难。目前来看，由于农村经济发展水平普遍低于城镇，因此无论是个人缴纳，还是集体资助，都将是杯水车薪，因此需要政府财政作出更大努力去抹平城乡养老保险制度之间的鸿沟。而国务院常务会议作出“中央财政按基础养老金标准，对中西部地区给予全额补助，对东部地区给予50%的补助”的决定，将是推进建立农村居民养老保险最有力的保障。

沈绿叶：建立全国统一的城乡居

民基本养老保险制度只是我国改革建立多层次、多维度的养老保障体系所迈出的第一步。在目前城乡二元现状下，要想将城乡养老完全融合，我认为还是比较有难度。建议加大宣传力度，让该政策深入人心，同时，通过顶层设计，制定具体时间表、实施方案，明确完善社会保障体系的目标，循序渐进提高农村养老保障水平。

郭晋云：在推进实施过程中，如何保证农村养老金的避险，也是一个重要的政策问题。目前，新型农村社会养老保险的设计理念虽然是社会保险和财政一起供养，但仍是以缴费型为主，个人账户的资金如果不进行投资，就变成了储蓄，可能面临“收不抵支”。农民一般要经历短则15年、长则30余年的缴费期，每年都有

几亿名农民缴费，新型农村养老保险基金还会越来越大，如果投资收益不足，在通胀之下的贬值损失将愈发严重。这种贬值不但会在未来给农民带来损失，而且必然会影响农民参保的积极性。由于领取养老金人数巨大，农村养老保险金不容许有任何闪失，因为任何损失和贬值都将带来巨大影响。

(本报北京3月5日电)

【百姓愿景】

隆回县司门前镇五通村支部书记欧阳常德：建立统一的城乡居民基本养老保险制度，是一件非常好的事情。现在我们村里有320多位老人加入了新型农村养老保险，每年都可以从政府那里领取一定的养老金。但是和城里人相比，我们的养老金还有一定差距。我想知道我们能不能也像城里人一样，有同样标准的养老保险，更好地解决养老的问题。

网友“爱你没商量”：现在城乡养老待遇还普遍较低，很多人选择了最低档次缴费，政府是不是可以加强一些激励机制，并增强“补低”的力度？

网友“12365432yh”：我们养老金存在的问题，第一是不公平，第二是不透明。同样是居民，城市居民的养老金就比农村高出很多，希望能解决好这些问题。

网友“近风者远001”：对一些中老年来城里打工的人来说，很可能没有能力缴纳职工养老保险，凭着目前的城乡养老保险待遇又难以在城市生存，不知道有没有其他的办法解决？

【数据链接】

· 中国农村的老龄化程度高于城镇，在全国约1010万城乡贫困老年人中，农村就占860万，农村老人的贫困发生率是城镇的3倍以上。农村老人的经济地位也远比城镇退休老人“弱势”。城镇老人的人均收入是农村老人的4.7倍。在城市，领取退休金的人群大概占86.8%，而农村则仅占18.7%。

· 截至2013年底，全国新农保、城居保参保人数已达4.98亿人，其中领取待遇人数达1.38亿人，加上职工养老保险，合计覆盖8.2亿人。在养老保险并轨后，地方新农保的比例将提高，主要受惠人群为农民工和农村务农人员。在以往的新农保中，他们往往只能拿到每月60元的养老金，这对于平常生活来说只能是杯水车薪。而在这之后，新农保的缴费标准最高可以达到每年2000元。



码上看两会

责任编辑 李军 版式设计 刘岳