



# 迈向全面深化改革壮丽征程

## 湖南日报

6 2014年3月6日 星期四

### 全国两会特刊

#### 全国两会观察

——聆听湖南改革的足音

# “一带一部”，谋划发展新棋局

## ——代表委员热议区域发展

本报记者 李勇 贺佳

去年11月，习近平总书记在湘考察时，要求湖南发挥作为东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带结合部的区位优势，不断提高经济整体素质和竞争力。

习近平总书记这一重要论断和要求，定位了湖南改革发展的新坐标，是湖南区域发展的新棋局。令在湘全国人大代表、政协委员振奋的是，在今天李克强总理所作的政府工作报告中，“培育新的区域经济带”、“建设长江经济带”等举措，进一步为湖南“一带一部”建设注入了新的动力与活力。

如何充分发挥“一带一部”区位优势，把改革发展与扩大开放紧密结合起来，加快构建结构合理、方式优化、区域协调、城乡一体的发展新格局？在湘全国人大代表、政协委员围绕这一话题展开了热议。

#### 【报告看点】

把培育新的区域经济带作为推动发展的战略支撑。深入实施区域发展总体战略，大力促进中部地区崛起。谋划区域发展新棋局，由东向西、由沿海向内地，沿大江大河和陆路交通干线，推进梯度发展。依托黄金水道，建设长江经济带。发展跨区域大交通大流通，形成新的区域经济增长极。

#### 【两会热议】

#### “一带一部”深刻改变湖南“经济地理”

曾经，地处中国中部，“不东不西”，是湖南面临的区位尴尬。而如今，这一尴尬已经改写——

京广高铁、沪昆高铁、长渝高铁将在长沙交会，长沙黄花国际机场年旅客吞吐量挺进全球空港百强，湖南已成为人流、物流、资金流、信息流的汇集之地。

今年9月，沪昆高铁杭长段将正式开通运营；明年，沪昆高铁预计将全线贯通。它将与京广高铁在长沙交会，形成我国高铁“十”字架。刘潭爱代表对此深有感触：“过去我在深圳办企业时，回趟郴州老家得花10多个小时。现在坐高铁去深圳办事，只需不到两个小时。”

正是看中湖南日益凸显的区位优势，2001年，刘潭爱将自己的企业从广东沿海搬回了郴州。“过去，沿海的企业家朋友都笑话我回内地投资；如今，他们经常向我打听来湖南投资有哪些优惠政策。”刘潭爱笑着说。

朱建军委员回忆起了6年前。他说：“2008年湖南遭遇历史罕见的冰冻灾害，漫天冰雪将京广铁路、京珠高速两条大动脉切断，举国震动。这从一个侧面反映了湖南区位的重要性。”

朱建军认为，从经济梯度发展阶段看，中部地区适逢承东启西、正值潮头的战略机遇；从经济主体功能区划看，中部地区承担着建设“三基地一枢纽”的战略责任；从经济增长动力更新看，中部地区和长江经济带承担着中国新一轮经济增长“第四极”的历史使命。地处“一带一部”的湖南，使命光荣，责任重大。

“‘一带一部’将深刻改变湖南的‘经济地理’。”朱建军说，正是由于近年来大力推进交通等基础设施建设，不断完善水、陆、空立体综合交通网络，湖南承东启西、联南接北的区位尽管没有变，但优越的区位与发达的交通一结合，区位优势和价值就立刻显现出来了。

#### 抢抓机遇 对接改革开放最前沿

“珠三角”、“长三角”，一个是改革开放的发轫之地，一个是当仁不让的经济中心。湖南正处于长江开放经济带和沿海开放经济带这两大“经济引擎”的结合部。

代表委员们说，要主动作为，积极对接，将“一带一部”建设的新机遇变为现实的生产力，把“一带一部”的区位优势转化为改革发展优势，努力实现有效益、有质量、可持续的发展。



制图/张杨

刚刚履新长沙的胡衡华代表，把加快推进长沙高铁新城建设摆上了重要议事日程。“在不到16平方公里的范围内，聚集着中部最大的机场、便捷的高铁枢纽，布局了长沙经开区、雨花经开区等产业园区。这样得天独厚的交通条件，全国都没有几个。”胡衡华表示，长沙将加快推进黄花机场至长沙高铁南站中低速磁悬浮项目建设，打造空铁联运综合交通枢纽。同时以此为依托，加快推进高铁新城建设，大力发展会展、物流、文化创意等生产性服务业，进一步挖掘、放大交通枢纽效应。

“政府工作报告中提出要依托黄金水道，建设长江经济带。这意味着国家很可能在‘一带一部’开展系列重大政策试点，布局系列重大基础设施和对接项目。我们一定要积极争取、主动对接，抢占发展先机。”来自岳阳的杨莉代表认为，要进一步发挥岳阳通达海的独特优势，加快推进洞庭湖生态经济区建设，真正撑起湖南长江开放经济带的“龙头”。

“与沿海地区比，我们用地有保障，用电更便宜，劳动力成本有优势。在‘一带一部’建设中，必将有一批又一批更大规模、更强竞争力的产业向内地转移。湖南在承接新一轮沿海产业转移中机不可失。”刘潭爱建议，进一步在优化营商环境上下力气，在培养、集聚人才上花功夫，在帮扶企业上用真情，谨防“过道效应”和产业“过度转移”，充分发挥产业配套、市场潜力、政府服务、人力资源等叠加优势，真正把机遇转化为促进发展的动能。

#### 打造“第四极” 融入长江中游城市群

就在几天前，长沙、武汉、南昌、合肥等长江中游城市群4个省会城市负责人，在长沙共同签署了《长沙宣言》。

“积极融入长江中游城市群，湖南在长江经济带建设中大有可为。”朱建军认为，湖南要积极放大长江中游城市群的国家战略优势，全面提升省会中心城市高端服务和辐射引领功能，共同探索区域发展新模式，共同打造以人为本、绿色发展、文化传承、面向国际的新型战略高地。

“‘一带一部’的区位优势，不仅仅局限于湖南一省，而是中部地区的共同优势。长江中游4省，完全可以依托长江黄金水道，实现长江中游城市群合作发展。”胡衡华建议，4省会城市乃至中部4省在共同争取国家相关支持的同时，要积极推动区域开放融合创新发展，加快推进区域营商环境、区域要素市场、区域创新网络建设，全面巩固和深化专项

领域合作，打造中部崛起新的经济增长极和中国经济增长第四极。

“作为省会城市，长沙也将按照省委、省政府的部署要求，进一步明确定位，努力打造‘一带一部’建设的核心区，改革开放的先行区，两型社会建设和科技自主创新的示范区。同时通过发挥长沙中心城市的辐射作用，带动全省又好又快发展。”胡衡华说。

#### 【延伸阅读】

湖南扼长江以南交通之要津，融汇

“过渡带”与“结合部”特色，立体交通网络初具规模，优越的区位和发达的交通有机结合，区位的战略意义日益重要。湖南加上周边四省一市一区人口近4亿，占全国的近1/3；“3小时高铁经济圈”覆盖的市场至少占全国总人口的一半，湖南成为国内外大型企业、跨国公司布局中国的重要选择。当前，湖南立足良好区位优势，全力推动开放型经济提质增效。2013年，湖南全年承接产业转移项目3394个，转移企业新增税收34.8亿元，新增就业37.1万人。衡阳综合保税区一期通过国家10部委验收，湘潭综合保税区成功获批。（本报北京3月5日电）



3月5日，黄伯云代表在讨论时发言。

本报记者 张目 摄



3月5日，彭国甫代表围绕科技创新等话题提出建议。

本报记者 张目 摄

#### 代表委员访谈

### 愿南岭山区群众 过上幸福美好生活



陈文浩代表 本报记者 张目 摄

本报记者 贺佳

#### 【档案】

陈文浩，全国人大代表。主政永州不到一年的时间里，多次深入境内南岭贫困山区的7个县市，调研山区民族发展和扶贫开发工作，并与广东省、广西壮族自治区相关县市一道，积极呼吁将南岭山区增设为国家集中连片特困地区。

#### 【故事】

“地处湘粤桂三省(区)边境的南岭山区，是全国特困地区、革命老区和瑶族聚居区。收入低、吃饭难、安居难、行路难、甚至娶妻难，是山区群众的真实写照。”3月5日，见到陈文浩代表时，他开门见山告诉记者，为南岭山区各族群众争取国家政策更多阳光雨露，就是自己参加两会最大的任务之一。

从加大洞庭湖区渔民上岸帮扶力度，到加快南岭山区群众扶贫开发步伐，陈文浩每年向全国两会提交的建议，总是把关注的目光聚焦到贫困弱势群体身上。

通过多次调研和相关统计，陈文浩记录了这样一组数据：永州、广西桂林两市在南岭山区还有3652个村组不通公路，171万人饮水安全十分困难，64.12万人住房困难；湘粤桂3省5市南岭山区的26个县(市、区)除广东仁化县外，人均GDP、人均财政收入和农民人均纯收入远低于已列入国家集中连片特困地区的县和西部地区平均水平……

“没有南岭山区26个县(市、区)的全面小康，就没有湖南、广东、广西甚至全国的全面小康。”陈文浩说，南岭山区还是长江以南最大的横断山脉，是全国重要的自然地理界线和生态屏障，保护好南岭山区的生态系统，对保证生物多样性、保护长江和珠江两大水系及湘江流域至关重要。

陈文浩建议，增设南岭山区为国家集中连片特困地区，把湖南永州市的江华、新田、宁远、江永、双牌、道县、蓝山等7县，广东清远市的连山等4县(市)和韶关市的乳源等7县(市)、广西桂林市的恭城等4县和贺州市的富川等4县(区)列入其中，给予国家片区的特殊政策扶持，进一步加快扶贫攻坚和全面小康建设进程，促进南岭山区经济社会又好又快发展。

#### 【感怀】

陈文浩：努力让南岭贫困山区各族群众过上幸福美好的生活，是我在永州工作的目标，也是我履职尽责的目标。

(本报北京3月5日电)

#### 全国两会花絮

### 把国歌唱得更好

本报记者 蒙志军 田甜

3月5日早上7时，杨淑娣代表早已换好了漂亮的民族服饰。她坐在房间里，手拿着国歌的歌词与曲谱，熟悉地唱了起来。

“我会唱歌，能唱歌。为了今天在人民大会堂能把国歌唱得更好，我要再多练习两遍。”杨淑娣代表微笑着说。

早上9时，十二届全国人大二次会议开幕，雄壮的国歌在人民大会堂奏响。湖南代表团的代表们，个个神情庄重，大家随着乐声，高唱起了国歌。

国歌代表了一个国家的声音，是国家尊严的标志和民族精神的象征，激励了一代又一代的中国人奋勇前进。

圣辉代表回忆起小时候唱国歌的情景说，唱国歌的时候总是觉得热血沸腾，一种报效祖国的责任感油然而生。

“国歌就是我们的行动指南，每一个中国人，都应该像国歌里唱的那样，肩负起时代的使命。”向平华代表坚定地表示。

(本报北京3月5日电)